



Biroul permanent al Senatului
Bp 26 / 12.03.2012

AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind completarea Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie

Analizând propunerea legislativă privind completarea Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B26 din 23.02.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, cu modificările și completările ulterioare, în sensul înființării Agenției Naționale pentru Protecția Familiei, organ de specialitate în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că Agenția Națională pentru Protecția Familiei, înființată prin Legea nr.217/2003, ca organ de specialitate în subordinea Ministerului Sănătății și Familiei, a fost ulterior desființată prin Legea nr.329/2009, ca urmare a comasării cu Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului, cu constituirea unei noi persoane juridice - Agenția Națională pentru Protecția Familiei și a Drepturilor Copilului, organ de specialitate al administrației publice

centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale. Această din urmă Agenție a fost desființată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2010 privind unele măsuri de reorganizare a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și a activității instituțiilor aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea sa, aprobată prin Legea nr.173/2011, activitatea acesteia fiind preluată de către respectivul minister. Menționăm că, potrivit art.3 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2010 în cuprinsul actelor normative în vigoare, prin sintagma „Autoritatea Națională pentru Protecția Familiei și a Drepturilor Copilului” se înțelege sintagma „Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale”.

Prin urmare, eventuala reînființare a Agenției Naționale pentru Protecția Familiei, astfel cum se propune prin prezentul proiect, ar implica modificarea mai multor acte normative, și nu numai a Legii nr.217/2003.

Fără a ne pronunța asupra oportunității măsurilor propuse, precizăm că, în ceea ce privește competența de legiferare în domeniul înființării Agenției **ca organ de specialitate** în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, trebuie avute în vedere dispozițiile art.117 alin.(2) din Constituție, care consacră dreptul Guvernului și al ministerelor de a înființa organe de specialitate în subordinea lor, numai dacă legea le recunoaște această competență, și cu avizul Curții de Conturi. Astfel, în această situație sunt aplicabile, *mutatis mutandis*, cele reținute de Curtea Constituțională în Decizia nr.16/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.66 din 29 ianuarie 2007, prin care s-a constatat neconstituționalitatea legii privind înființarea Autorității Naționale pentru Turism, în subordinea Guvernului României. Cu acel prilej, Curtea Constituțională a statuat că, *„dacă art.116 din Constituție consacră principiile de organizare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, regulile după care ele se constituie sunt stabilite de prevederile constituționale ale art.117. Astfel, alin. (1) și (3) ale art.117, prevăzând că ministerele se înființează, se organizează și funcționează potrivit legii și că autoritățile administrative autonome se pot înființa prin lege organică, consacră principiul potrivit căruia acest domeniu este de competență exclusivă a Parlamentului. În ceea ce privește înființarea altor organe de specialitate decât ministerele și autoritățile autonome,*

*dar ca autorități guvernamentale, art.117 alin. (2) din Constituție stabilește dreptul Guvernului de a le înființa, dar numai în cazul în care acest drept îi este recunoscut prin lege și cu avizul Curții de Conturi”. Așa cum a reținut Curtea Constituțională în decizia susmenționată, „normele cuprinse în alin. (2) și (3) ale art.117 din Constituție, referitoare la competența Parlamentului și a Guvernului, care sunt de strictă interpretare constituțională, fac o distincție fără echivoc cu privire la modalitățile de înființare a celor două categorii de autorități menționate” - ministerele și autoritățile administrative autonome, pe de o parte, și organele de specialitate din subordinea Guvernului sau a ministerelor, pe de altă parte. Pentru acest motiv, înființarea unui **organ de specialitate în subordinea unui minister**, așa cum se propune prin prezentul proiect, nu poate face obiectul unei propuneri legislative.*

PREȘEDINTE
Dragoș Iliescu
dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 175/12.03.2012.

Lege pentru prevenirea și combaterea violenței în familie

- 1 promulgată prin D. nr. 314/2003 M. Of. nr. 367/29 mai 2003
 Decret privind promulgarea Legii pentru prevenirea și combaterea violenței în familie
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 64/2003 M. Of. nr. 464/29 iun. 2003 *modifică art. 8 alin. (1)*
 Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice
 aprobată cu modificări prin L. nr. 194/2004 M. Of. nr. 486/31 mai 2004
- 3 modificări prin O.G. nr. 95/2003 M. Of. nr. 13/8 ian. 2004 *modifică art.7 alin. (2), art.8 alin. (1) și alin. (4) , art.9, art.10 alin. (2) și (3), art.11, art.12 alin. (3), art.15, art.16 alin. (2), titlul cap VI, cap.VI cu art. 23 - 25_4; introduce alin. (1_1) la art.1, alin. (5), (6), (7) și (8) la art.8, art.11_1, alin. (4) la art.12; abrogă art.31 alin. (1)*
 Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie
 aprobată prin L. nr. 180/2004 M. Of. nr. 457/21 mai 2004
- 4 modificări prin L. nr. 180/2004 M. Of. nr. 457/21 mai 2004 *aprobă O.G. nr. 95/2003*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 95/2003 privind modificarea și completarea Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie
- 5 modificări prin L. nr. 194/2004 M. Of. nr. 486/31 mai 2004 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 64/2003*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice

145

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

abrogă, la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, art. 8-11, art. 11_1, art. 29 alin. (1) lit. b)

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

O.U.G. nr. 68/2010

M. Of. nr. 446/1 iul. 2010

Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reorganizare a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și a activității instituțiilor aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea sa

aprobată prin

L. nr. 173/2011

M. Of. nr. 730/17 oct. 2011

în cuprinsul actelor normative în vigoare, prin sintagmele "Autoritatea Națională pentru Protecția Familiei și a Drepturilor Copilului", "Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați" și "Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap", "Institutul Național pentru Prevenirea și Combaterea Excluziunii Sociale a Persoanelor cu Handicap" se înțelege sintagma "Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale".

1 aprobată prin

L. nr. 173/2011

M. Of. nr. 730/17 oct. 2011

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2010 privind unele măsuri de reorganizare a Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale și a activității instituțiilor aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea sa